Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 03.07.2025

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о контрольном мероприятии № 6.** |  |

В соответствии с пунктом 1.2 Плана работы на 2025 год и распоряжением Органа муниципального финансового контроля Каргасокского района от 12.02.2025 № 5 проведено в Администрации **Нововасюганского** сельского поселения контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение жилых помещений в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-2023 годах (выборочно): жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Срок проведения проверки **с 11 апреля по 30 июня 2025 года.**

Проверяемый период **с 2018 года по 2023 год**.

Контрольное мероприятие оформлено Актом **от 30.06.2025 № 4**.

**Результаты мероприятия:**

В соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации (далее - Жилищный Кодекс), Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее – Федеральный закон Р.Ф. от 06.10.2003 № 131-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006г. № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее - постановлением Правительства Р.Ф. от 28.01.2006г. № 47), Законом Томской области от 11 сентября 2007 года № 188-ОЗ « О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон ТО от 11.09.2007 № 188-ОЗ) не было разработано и утверждено Положение о требованиях, предъявляемых к жилым помещениям, выкупаемым для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской федерации от 29.12.2004 № 188 к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, в том числе относится определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда. Администрацией Нововасюганского сельского поселения не был предоставлен Порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6 и статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных или муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административным регламентом, разработанным в соответствии с требованиями, установленными к структуре административных регламентов. Администрацией Нововасюганского сельского поселения не был представлен данный документ.

На основании базы данных программы «АЦК – Финансы» Управления финансов АКР и в соответствии с решениями Совета Нововасюганского сельского поселения: от 26.04.2019 № 84, от 30.04.2020 № 127, от 23.04.2021 № 157, от 29.04.2022 № 201, от 28.04.2023 № 28, от 29.05.2024 № 62 об исполнении бюджетов с 2018 года по 2023 год, в рамках муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Каргасокский район», утверждённой Постановлением Администрации Каргасокского района от 07.12.2015 № 203 Администрацией Нововасюганского сельского поселения были освоены субвенции на приобретение жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее так же – дети-сироты) за период с 2018 года по 2023 год в размере **1 650 740,90** руб., в том числе 2018 год – 500 058,90 руб., 2019 год – 600 682,00 руб., 2021 год – 550 000,00 руб. Все эти средства из областного бюджета.

Исполнение бюджета Нововасюганского сельского поселения осуществлялось в соответствии с утверждёнными ассигнованиями в расходной части бюджета, сводной бюджетной и бюджетной росписями, сметами Администрации Нововасюганского сельского поселения, составленными на основании доведённых ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по коду Бюджетной классификации 901 1004 0138040820 410.

За проверяемый период 2018 - 2023 годы, Администрацией Нововасюганского сельского поселения было приобретено три квартиры для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Данные приведены в таблице:

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Адрес квартиры** | **Площадь, м.2** | **Стоимость приобретённой квартиры****(руб.)** | **Дата и номер муници-пального контракта** | **Способ закупки согласно 44 -ФЗ** |
| **2018 год** |
| Томская обл., Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Пушкина, д.12, кв. 2 | 36,9 | 500 058,90 | от 12.08.2018 № 83 | запрос котировок |
| **2019 год** |
| Томская обл.,Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Советская, д.56 кв.2 | 38,4 | 600 682,00 | от 29.07.2019 № 68 | электронный аукцион  |
| **2021 год** |
| Томская обл.,Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Строительная, д.37 кв.1 | 56,5 | 550 000,00 | от 17.05.2021 № 60 | закупка у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 |

 Как видно из таблицы, не всегда приобретение квартир осуществлялось конкурентным способом. С помощью конкурентного способа, можно было бы привести к снижению начальной максимальной цены контракта и экономии бюджетных средств.

На приобретённые квартиры Администрацией Нововасюганского сельского поселения было зарегистрировано право собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и объекты были внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Администрацией Нововасюганского сельского поселения данные квартиры были отражены в учёте на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и занесены в Реестр муниципального имущества муниципального образования «Нововасюганское сельское поселение» Каргасокского района Томской области, где им были присвоены реестровые номера.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Адреса****квартир** | **Кадастровый номер** | **Инвентарный номер** | **Реестровый номер** |
| **2018 год** |
| Томская обл., Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Пушкина, д. 12, кв. 2 | 70:06:0102002:1125 | ВА0000001017 | 70.007.00.0106.000415 |
| **2019 год** |
| Томская обл.,Каргасокский район,с. Новый Васюган,ул. Советская, д. 56, кв. 2 | 70:06:0102003:712 | ВА0000001034 | 70.007.00.0106.000417 |
| **2021 год** |
| Томская обл.,Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Строительная,д.37 кв.1 | 70:06:0102002:1427 | ВА0000001101 | 70.007.00.0106.000656 |

Приобретённые квартиры на основании постановлений Администрации Нововасюганского сельского поселения были отнесены к специализированному жилищному фонду муниципального образования «Нововасюганское сельское поселение Каргасокского района Томской области». Затем, согласно постановлениям Администрации Нововасюганского сельского поселения, квартиры были переданы детям-сиротам, с которыми впоследствии были заключены договоры найма жилого помещения. Соответствующие данные приведены в таблице:

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Адрес квартиры** | **Постановление об отнесении жилых помещений к специализи-рованному жилищному фонду** | **Постановление о предостав-лении жилого помещения****детям-сиротам** | **Дети-сироты, которым****предоставлены квартиры** | **№ договора найма жилого помеще-ния, дата** |
| **2018 год** |
| Томская обл., Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Пушкина, д. 12, кв. 2 | № 65 от 24.08.2018 | № 66 от 24.08.2018 | Герасимов Владимир Владимирович | 1/18 от 24.08.2018 |
| **2019 год** |
| Томская обл.Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Советская,д. 56, кв. 2 |  № 56 от 21.08.2019 | № 57 от 22.08.2019 | ВолковВадим Владимирович | 1/19 от 22.08.2019 |
| **2021 год** |
| Томская обл.,Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Строительная, д. 37, кв. 1 | № 49 от 28.06.2021 | № 102 от 05.12.2023 | Фатеев Вадим Сергеевич | 1/23 от 05.12.2023 |

Квартиры детям-сиротам предоставлялись на основании списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Каргасокского района. Он пополнялся на основании поступающих заявлений от детей-сирот. Сверка заявлений со списком и предоставленными квартирами по этому списку, не выявила расхождений.

Как видно из таблицы, квартира, находящаяся по адресу Томская обл. Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Строительная, д.37 кв.1, была приобретена 17 мая 2021 года, но по договору найма жилого помещения сироте была предоставлена только 5 декабря 2023 года. Всё это время квартира не использовалась. В пояснительной записке, представленной Администрацией Нововасюганского сельского поселения, указано, что квартира приобреталась для предоставления Заливиной Юлии Сергеевне, которая отказалась от получения, так как проживает в Самарской области. Согласно очерёдности данное жилое помещение было предоставлено следующему очереднику. Право на получение жилого помещения у которого возникло только в 2023 году.

**Таблица № 4**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дети-сироты (Ф.И.О. и дата рождения), которым****предоставлены квартиры** | **Регистрация****заявления о включении в список** | **Дата****возникнове-ния права на предоставле-ние жилого помещения** | **№ и дата****вручения (направле-ния) предложе-ния о предостав-лении специализи-рованного жилого помещения** | **№ и дата договора найма жилого помещения** | **Период ожида-ния** |
|  |
| 1 | Герасимов Владимир Владимирович 27.03.1997 | 10.01.2013 | 27.03.2015 18 лет | 20.08.2018 | 1/18 от 24.08.2018 | 3 года 4 месяца |
| 2 | Волков Вадим Владимирович 26.01.1999 | 19.02.2013 | 26.01.2017 18 лет | 22.08.2019 | 1/19от 22.08.2019 | 2 года 6 месяцев |
| 3 | Фатеев Вадим Сергеевич25.10.2005 | 19.11.2019 | 25.10.202318 лет | 04.12.2023 | 1/23от 05.12.2023 | 1 месяц |

На 31 декабря 2023 года в Списках числилось четверо детей-сирот, нуждающихся в жилье. За исследуемый период времени (с 2018 т. по 2023 г.) было предоставлено детям-сиротам 3 квартиры. Период ожидания от момента занесения в Список до момента заключения договора найма жилого помещения длился от 1 месяца до 3 лет и 4 месяцев.

Решением Совета Нововасюганского сельского поселения от 31.08.2018 № 57 установлены нормы предоставления площади жилого помещения в муниципальном образовании «Нововасюганское сельское поселение», в котором предусмотрено «17 кв.м. общей площади для одиноко проживающего человека». В данном решении не предусмотрено отдельно нормы предоставления площади жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязанность по предоставлению жилого помещения которым по договору найма специализированного жилого помещения возложена на Администрацию Нововасюганского сельского поселения.

Изданы постановления Администрации Нововасюганского сельского поселения: от 14.03.2018 № 21, от 18.03.2019 № 21, от 20.01.2021 № 3 «Об установлении среднего размера рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, на территории Нововасюганского сельского поселения». К Постановлениям приложены обоснования среднего значения рыночной стоимости одного квадратного метра, представляющие собой анализ рыночных цен и общей площади жилых помещений на территории Нововасюганского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года, 01.01.2019 года и 01.01.2021 года. Таким образом, среднее значение рыночной стоимости одного квадратного метра составило: на первое полугодие 2018 года – 15 153,30 руб.; на первое полугодие 2019 года – 18 202,50 руб., на 2021 год – 16 762,44 руб.

Приобретение квартир должно было происходить с учётом этого требования.

**Таблица № 5**

 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Адреса****квартир** | **Стоимость приобре-тённых квартир** | **Пло -****щадь (м.2)** | **Стоимость****1 м.2,****приобрет-ённых****квартир** | **Установ-ленная****стоимость****1 м.2** | **Расхожде-ние****«+» ниже****«-» выше****(гр.6 - гр.5)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **2018 год** (в соответствии с установленной нормой 17 кв.м. общей площади для одиноко проживающего человека) |
| 1 | Томская обл., Каргасокский район, с. Новый Васюган,ул. Пушкина, д. 12 | 500 058,90 | 36,9 | 13 551,73 | 15 153,30 | +1 601,57 |
| **2019 год** |
| 2 | Томская обл.,Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Советская, д. 56, кв. 2 | 600 682,00 | 38,4 | 15 642,76  | 18 202,50 | +2 559,74 |
| **2021 год** |
| 3 | Томская обл.Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Строительная, д.37 кв.1 | 550 000,00 | 56,5 | 9 734,51 | 16 762,44 | +7 027,93 |

Как видно из таблицы, стоимость 1 кв. м. общей площади жилого помещения приобретённых квартир не превышала установленную постановлениями расчётную стоимость 1 кв. м.

**Заключительная часть акта.**

Документальная проверка показала.

В период с 2018 года по 2023 год Администрацией Нововасюганского сельского поселения было израсходовано бюджетных средств в размере 1 650 740,90 руб. на приобретение детям сиротам 3 квартир, в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств и в рамках муниципальной программы.

Заключение муниципальных контрактов на приобретение квартир происходило различными способами, в том числе: запросом котировок, закупкой у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 и на основании проведённого аукциона (таблица № 1). Не всегда приобретение квартир осуществлялось конкурентным способом. С помощью конкурентного способа, можно было бы привести к снижению начальной максимальной цены контракта и экономии бюджетных средств.

На приобретённые квартиры Администрацией Нововасюганского сельского поселения было зарегистрировано право собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и объекты были внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Администрацией Нововасюганского сельского поселения данные квартиры были отражены в учёте на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и занесены в Реестр муниципального имущества муниципального образования «Нововасюганское сельское поселение» Каргасокского района Томской области, где им были присвоены реестровые номера (таблица № 2).

На основании постановлений Администрации Нововасюганского сельского поселения жилые помещения включались в специализированный жилой фонд и предоставлялись детям-сиротам (таблица № 3).

Предоставление квартир детям-сиротам происходило на основании составленных Администрацией Нововасюганского сельского поселения списков. Списки формировались на основании поданных детьми-сиротами заявлений. На 31 декабря 2023 года в списках числилось нуждающихся в жилье 4 человека. За исследуемый период времени (с 2018 т. по 2023 г.) было предоставлено детям-сиротам 3 квартиры. Период ожидания от момента занесения в список до момента предоставления квартиры составлял от 1 месяца до 3 лет 4 месяцев (таблица № 4). Квартира, находящаяся по адресу Томская обл. Каргасокский район, с. Новый Васюган, ул. Строительная, д. 37, кв. 1 была приобретена 17 мая 2021 года, но по договору найма жилого помещения сироте была предоставлена только 5 декабря 2023 года. Всё это время квартира не использовалась. В пояснительной записке, представленной Администрацией Нововасюганского сельского поселения указано, что квартира приобреталась для предоставления Заливиной Юлии Сергеевне, которая отказалась от получения, так как проживает в Самарской области. Согласно очерёдности данное жилое помещение было предоставлено следующему очереднику. Право на получение жилого помещения у которого возникло только в 2023 году.

Общая площадь каждой приобретённой квартиры превышала установленные нормы в 17 кв.м. для одиноко проживающего человека (таблица № 5) . Стоимость 1 кв. м. общей площади приобретённого жилого помещения не превышала расчётную, установленную постановлениями Администрации Нововасюганского сельского поселения (таблица № 5).

Установлено:

В нарушение Жилищного Кодекса, Федерального закона Р.Ф. от 06.10.2003 № 131-ФЗ, постановления Правительства Р.Ф. от 28.01.2006 № 47, Закона ТО от 11.09.2007 № 188-ОЗ) не было разработано и утверждено Положение о требованиях, предъявляемых к жилым помещениям, выкупаемым для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В нарушение статьи 14 Жилищного кодекса Администрацией Нововасюганского сельского поселения не утверждён Порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда Нововасюганского сельского поселения.

Предложено разработать и утвердить, вышеуказанные нормативные документы.

Предложено изыскать возможности сокращения периода ожидания детьми-сиротами получения квартир.

С содержанием Акта от 30.06.2025 № 4 ознакомлен Глова Администрации Нововасюганского сельского поселения и специалист 1 категории Администрации Нововасюганского сельского поселения.

По результатам проведённого контрольного мероприятия: составлен отчёт, который представлен Председателю Думы Каргасокского района; копия акта проверки направлена Главе Каргасокского района.

Материалы проверки войдут в отчёт о работе Контрольного органа, который будет представлен на заседании Думы Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/