Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 03.07.2025

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о контрольном мероприятии № 7.** |  |

В соответствии с пунктом 1.2 Плана работы на 2025 год и распоряжением Органа муниципального финансового контроля Каргасокского района от 12.02.2025 № 5 проведено в Администрации **Новоюгинского** сельского поселения контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение жилых помещений в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-2023 годах (выборочно): жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Срок проведения проверки **с 11 апреля по 30 июня 2025 года.**

Проверяемый период **с 2018 года по 2023 год**.

Контрольное мероприятие оформлено Актом **от 30.06.2025 № 5**.

**Результаты мероприятия:**

В соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации (далее - Жилищный Кодекс), Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее – Федеральный закон Р.Ф. от 06.10.2003 № 131-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006г. № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее - постановлением Правительства Р.Ф. от 28.01.2006г. № 47), Законом Томской области от 11 сентября 2007 года № 188-ОЗ « О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон ТО от 11.09.2007 № 188-ОЗ) не было разработано и утверждено Положение о требованиях, предъявляемых к жилым помещениям, выкупаемым для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской федерации от 29.12.2004 № 188 к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, в том числе относится определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда. Администрацией Новоюгинского сельского поселения не был предоставлен Порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 1 статьи 6 и статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных или муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административным регламентом, разработанным в соответствии с требованиями, установленными к структуре административных регламентов. Администрацией Новоюгинского сельского поселения не был представлен данный документ.

На основании базы данных программы «АЦК – Финансы» Управления финансов АКР и в соответствии с решениями Совета Новоюгинского сельского поселения: от 01.07.2019 № 5; от 15.05.2020 № 1 №; от 14.05.2021 № 17; от 29.04.2022 № 41; от 20.04.2023 № 19; от 20.05.2024 № 40 об исполнении бюджетов с 2018 года по 2023 год, в рамках муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Каргасокский район», утверждённой постановлением Администрации Каргасокского района от 07.12.2015 № 203, Администрацией Новоюгинского сельского поселения были освоены субвенции на приобретение жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее так же – дети-сироты) за период с 2018 года по 2023 год в размере **493 990,86** руб., в том числе 2021 год – 493 990,86 рублей. Эти средства были предоставлены из областного бюджета.

Исполнение бюджета Новоюгинского сельского поселения осуществлялось в соответствии с утверждёнными ассигнованиями в расходной части бюджета, сводной бюджетной и бюджетной росписями, сметами Администрации Новоюгинского сельского поселения, составленными на основании доведённых ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по коду Бюджетной классификации 901 1004 0138040820 410

На основании заключённого договора найма жилого помещения, ребенку-сироте была предоставлена следующая квартира из муниципального специализированного жилищного фонда, приобретённая за счёт предусмотренных в бюджете средств:

**Таблица № 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Адрес квартиры** | | **Пло-щадь,**  **м.2** | **Кому выдана квартира** | **№ договора найма жилого помещения, дата** | **Стоимость приобретённой квартиры**  **(руб.)** | **Способ закупки согласно**  **44 -ФЗ** |
|  | | **2021 год** | | | | | |
| 1. | Томская обл.  Каргасокский район,  с. Новоюгино, пер. Клубный, д. 7, кв. 1 | | 42,3 | Каштакову Олегу Николаевичу | 1  от 10.06.2024 | 493 990,86 | Закупка у единственного поставщика по п.4 ч.1 ст.93 |

Как видно из таблицы, приобретение квартиры осуществлялось не конкурентным способом. С помощью конкурентного способа, можно было бы привести к снижению начальной максимальной цены контракта и экономии бюджетных средств.

На приобретённую квартиру, Администрацией Новоюгинского сельского поселения было зарегистрировано право собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и объект был внесен в Единый государственный реестр недвижимости. Администрацией Новоюгинского сельского поселения вышеуказанная квартира была отражены в учёте на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и занесена в Реестр муниципального имущества муниципального образования «Новоюгинское сельское поселение» Каргасокского района Томской области, где объекту был присвоен реестровый номер.

**Таблица № 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Адреса**  **квартир** | **Кадастровый номер** | **Инвентарный номер** | **Реестровый номер** |
| **2021 год** | | | |
| Томская обл.  Каргасокский район,  с. Новоюгино,  пер. Клубный, д. 7 кв. 1 | 70:06:0100014:534 | АВ0000000248 | 70:007.00.003.000517 |

Квартира сироте Каштакову Олегу Николаевичу была передана на основании распоряжений Администрации Новоюгинского сельского поселения: от 21.07.2021 № 45 «О присвоении жилому помещению статуса специализированного жилищного фонда»; от 10.06.2024 № 17 «О предоставлении жилого помещения», с которым впоследствии был заключен договор найма жилого помещения от 10.06.2024 № 1.

Квартира сироте предоставлялась на основании списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Каргасокского района. Он пополнялся на основании поступающих заявлений от детей-сирот. Сверка заявлений со списком и предоставленной квартирой по этому списку, не выявил расхождений. Как видно выше по тексту, квартира, находящаяся по адресу Томская обл. Каргасокский район, с. Новоюгино, пер. Клубный, д. 7, кв. 1 была приобретена 2 июня 2021 года, но по договору найма жилого помещения сироте она была предоставлена только 10 июня 2024 года. Всё это время квартира не использовалась.

В пояснительной записке, представленной Администрацией Новоюгинского сельского поселения от 26.06.2025 № 103, было указано, что сирота Каштаков О.Н. с 30.05.2012 по 29.11.2020 отбывал наказание в исправительной колонии строго режима. 11.02.2020 он обратился в Администрацию Новоюгинского поселения о предоставлении ему жилого помещения. В октябре 2020 года Администрацией Новоюгинского сельского поселения подготавливалась аукционная документация на покупку специализированного помещения. После освобождения, Каштаков О.Н. не сообщил о своем местонахождении, далее поступила информация, что он снова находился в местах лишения свободы. В 2021 году он обратился в Каргасокский районный суд о предоставление ему специализированного помещения, суд вынес решение в его пользу - предоставить жилое помещение 21 июля 2021 года. 2 июня 2021 года Администрацией Новоюгинского сельского поселения уже было приобретено специализированное жилье для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенное по адресу: Томская обл., Каргасокский р-н, с. Новоюгино, пер. Клубный, д.7, кв.1, которое было конкретно закреплено уже за сиротой Каштаковым О.Н. Договор социального найма от 10.06.2024 № 1 был заключен после его освобождения и прибытия в с. Новоюгино.

**Таблица № 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Дети-сироты (Ф.И.О. и дата рождения), которым**  **Предостав-лены квартиры** | **Регистрация**  **заявления о включении в список** | **Дата**  **возникнове-ния права на предоставле-ние жилого помещения** | **№ и дата**  **вручения (направле-ния) предложения о предостав-лении специализи-рованного жилого помещения** | **№ и дата договора найма жилого помещения, дата** | **Период ожида-ния** |
| Каштаков Олег Николаевич,  11.06.1996 | 21.12.2015 | 21.12.2015 | - | 1 от 10.06.2024 | 8 лет  5 месяцев |

На 1 января 2024 года в Списках числилось четверо детей-сирот, нуждающихся в жилье. За исследуемый период времени (с 2018 по 2023 года) было предоставлено детям-сиротам 1 квартира. Период ожидания от момента занесения в список до момента заключения договора найма жилого помещения длился 8 лет 5 месяцев.

Согласно пояснительной записке, представленной Администрацией Новоюгинского сельского поселения от 26.06.2025 № 103 еще один ребенок-сирота (Шоркин Денис Иванович, дата рождения - 02.12.2000) обращался с заявлениями в Администрацию Новоюгинского поселения об отсрочке предоставления специализированного жилого помещения, а другие дети–сироты (Шумилова Валентина Васильевна, дата рождения - 14.02.2006 и Шумилов Михаил Васильевич, дата рождения – 05.11.2008) еще не достигли 18-летнего возраста на тот период для предоставления им жилого помещения.

Решением Совета Новоюгинского сельского поселения от 26.12.2014 № 266 «Об установлении учетной нормы предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма» были установлены нормы предоставления площади жилого помещения в муниципальном образовании «Новоюгинское сельское поселение», в которой предусмотрено «17 кв.м. общей площади для одиноко проживающего человека».

В данном решении не предусмотрено отдельно нормы предоставления площади жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязанность по предоставлению жилого помещения которым по договору найма специализированного жилого помещения возложена на Администрацию Новоюгинского сельского поселения.

Постановлением Администрации Новоюгинского сельского поселения от 15.03.2018 № 9 «Об установлении норматива средней рыночной стоимости одного квадратного метра в Новоюгинском сельском поселении» (далее - постановление Администрации Новоюгинского сельского поселения от 15.03.2018 № 9). К постановлению Администрации Новоюгинского сельского поселения от 15.03.2018 № 9 было приложено обоснование норматива средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, на территории Новоюгинского сельского поселения, по состоянию на 2018 год, для расчета размера субсидий в размере 14 969,42 рублей. Как указывалось уже выше по тексту, не было предоставлено на проверку обоснование норматива средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на территории Новоюгинского сельского поселения с 2019 по 2023 годы.

**Таблица № 4**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Адреса**  **квартир** | **Стоимость приобре-тённой квартиры**,руб. | **Пло -**  **щадь** (м.2) | **Стоимость**  **1 м.2,**  **приобрет-ённой**  **квартиры**  на 2021 год, руб. | **Установ-ленная**  **стоимость**  **1 м.2**  на 2018 год, руб. | **Расхожде-ние**  **«+» ниже**  **«-» выше**  **(гр.6 - гр.5)**,  руб. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **2021 год** | | | | | | |
| 1 | Томская обл.  Каргасокский район, с. Новоюгино, пер. Клубный, д.7 кв.1 | 493 990,86 | 42,3 | 11 678,27 | **14 969,42** | **+3 291,15** |

Как видно из таблицы, стоимость 1 кв. м. на **2021** год общей площади жилого помещения приобретённой квартиры не превышала установленную постановлением Администрации Новоюгинского поселения от 15.03.2018 № 9 расчётную стоимость 1 кв. м. на **2018** год, что является не корректным для сравнения, так как установленная расчетная стоимость 1 кв. м. на **2021** год могла уже быть выше или ниже расчетной стоимости 1 кв. м. на 2018 год (**14 969,42** руб.).

**Заключительная часть акта.**

Документальная проверка показала.

В период с 2018 года по 2023 год Администрацией Новоюгинского сельского поселения было израсходовано бюджетных средств, в размере 493 990,86 руб. на приобретение детям сиротам 1 квартиры, в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств и в рамках муниципальной программы.

Заключение муниципального контракта на приобретение квартиры происходило закупкой у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст.93 (Таблица № 1). Хотя с помощью конкурентного способа, можно было бы привести к снижению начальной максимальной цены контракта и экономии бюджетных средств.

На приобретённую квартиру Администрацией Новоюгинского сельского поселения было зарегистрировано право собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и объект был внесен в Единый государственный реестр недвижимости. Администрацией Новоюгинского сельского поселения данная квартира была отражена в учёте на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и занесена в Реестр муниципального имущества муниципального образования «Новоюгинское сельское поселение» Каргасокского района Томской области, где им был присвоен реестровый номер (Таблица № 2).

На основании распоряжений Администрации Новоюгинского сельского поселения жилое помещение было включено в специализированный жилой фонд и было предоставлено сироте (основной текст акта).

Предоставление квартиры сироте происходило на основании составленных Администрацией Новоюгинского сельского поселения списков. Списки формировались на основании поданных детьми-сиротами заявлений. На 1 января 2024 года в списках числилось нуждающихся в жилье 4 человека. За исследуемый период времени (с 2018 по 2023 года) было предоставлено детям-сиротам 1 квартира. Период ожидания от момента занесения в список до момента предоставления квартиры составлял 8 лет и 5 месяцев (Таблица № 3). В пояснительной записке, представленной Администрацией Новоюгинского сельского поселения от 26.06.2025 № 103, были указаны объективные причины, по которым еще 3 человекам не были предоставлены жилые помещения.

Квартира, находящаяся по адресу Томская обл. Каргасокский район, с. Новоюгино, пер. Клубный, д.7 кв.1 была приобретена 02.06.2021 года, но по договору найма жилого помещения сироте была предоставлена только 10 июня 2024 года. Всё это время квартира не использовалась. В пояснительной записке, представленной Администрацией Новоюгинского сельского поселения от 26.06.2025 № 103, были указаны объективные причины, по которым период ожидания составил 3 года.

Общая площадь приобретённой квартиры превышала установленные нормы в 17 кв.м. для одиноко проживающего человека (таблица № 5) . Стоимость 1 кв. м. общей площади приобретённого жилого помещения в 2021 году не превышала расчётную на 2018 год, установленную Постановлением Администрации Новоюгинского сельского поселения от 15.03.2018 № 9, что является не корректным для сравнения, так как установленная расчетная стоимость 1 кв. м. на **2021** год могла уже быть выше или ниже расчетной стоимости 1 кв. м. на 2018 год. (Таблица № 4).

Установлено:

В нарушение Жилищного Кодекса, Федерального закона Р.Ф. от 06.10.2003 № 131-ФЗ, постановления Правительства Р.Ф. от 28.01.2006 № 47, Закона ТО от 11.09.2007 № 188-ОЗ) не было разработано и утверждено Положение о требованиях, предъявляемых к жилым помещениям, выкупаемым для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В нарушение статьи 14 Жилищного кодекса Администрацией Новоюгинского сельского поселения не утверждён Порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда Новоюгинского сельского поселения.

Предложено разработать и утвердить, вышеуказанные нормативные документы.

Предложено изыскать возможности сокращения периода ожидания детьми-сиротами получения квартир.

С содержанием Акта от 30.06.2025 № 5 ознакомлен Глова Администрации Новоюгинского сельского поселения и специалист 2 категории Администрации Новоюгинского сельского поселения.

По результатам проведённого контрольного мероприятия: составлен отчёт, который представлен Председателю Думы Каргасокского района; копия акта проверки направлена Главе Каргасокского района.

Материалы проверки войдут в отчёт о работе Контрольного органа, который будет представлен на заседании Думы Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/