



**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«Информация для МО Томской области из Доклада о  
наркоситуации в Томской области»**

по итогам 2016 года

## 1. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения.

В 2016 г. по Томской области зарегистрировано 12087 человека с наркологическими расстройствами, из них с диагнозом «алкоголизм» 6537 человека, с наркоманиями – 1884, токсикоманиями – 20, со злоупотреблением алкоголем – 2086, наркотическими веществами – 1461 и одурманивающими ПАВ – 99.

Распространенность наркоманий в 2016 г. составила 175 на 100 тысяч населения, что на 15,5% ниже уровня 2015 г. (207,2 на 100 тысяч населения). В 2016 г. наблюдалось снижение первичной заболеваемости наркоманиями населения на 30,8% (11,1 на 100 тысяч населения; 2015 г. – 16,1). Показатель распространенности употребления наркотических веществ в немедицинских целях в 2016 г. снизился на 12,5% и составил 135,7 на 100 тысяч населения (2015 г. – 155,1). Так же стоит отметить что в 2016 г. наметилось снижение показателя распространенности лиц употребляющих наркотические вещества без синдрома зависимости среди несовершеннолетних на 67,5% относительно 2015 г. (2016 г. – 127,7 на 100 тысяч подросткового населения, 2015 г. – 393,1).

Показатель болезненности наркоманиями в 2016 г. по Томской области составил 14,7 на 10 тысяч населения (рис 1).

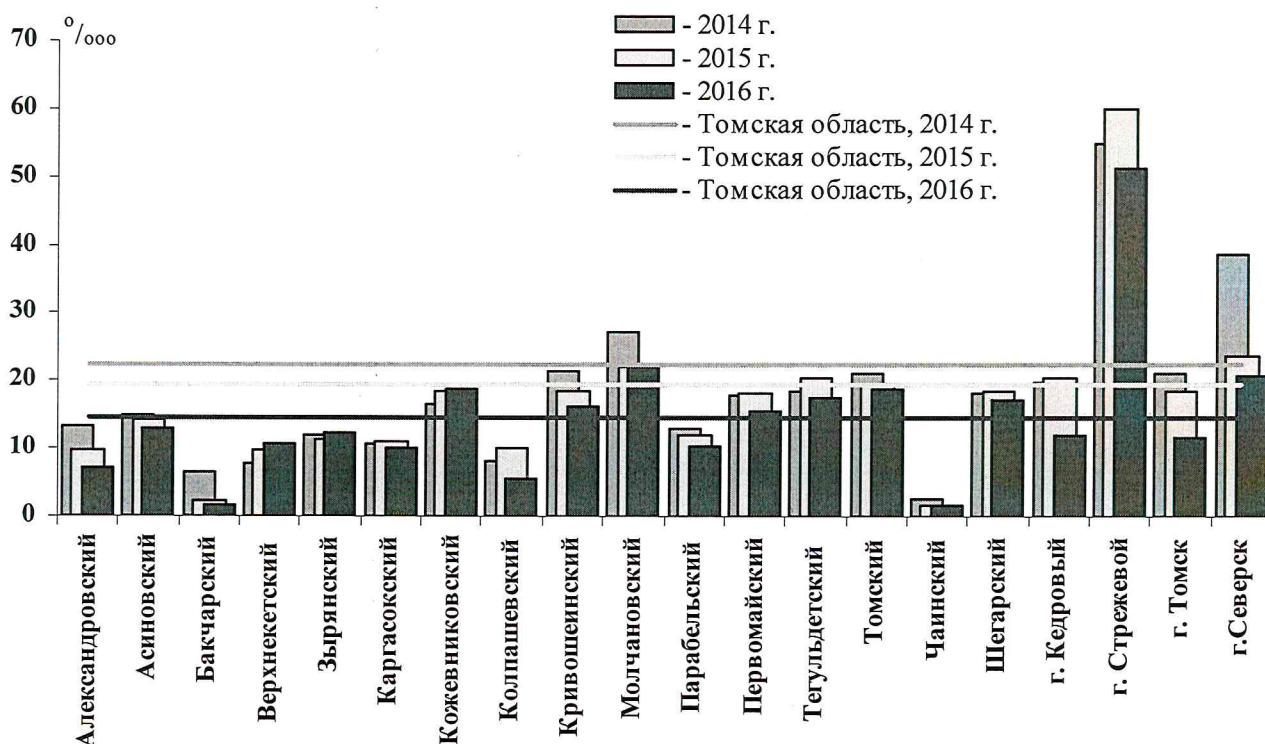


Рис. 1. Болезненность наркоманиями по Томской области в 2013-2016 гг. (на 10 тысяч населения).

Показатель болезненности наркоманией в районах области в основном снизится, только незначительное увеличение этого показателя отмечено в Верхнекетском, Зырянском, Кожевниковском, Молчановском и Чаинском районах,

за счет накопления контингента. Превышение среднеобластного значения отмечается в 9 муниципальных образованиях области. Лидирующее место занимает город Стрежевой, превышение среднеобластного значения составляет в 2,6 раза.

Динамика показателя общей заболеваемости наркоманиями в последние годы происходит не так однозначно, в 2011 г. по области отмечался подъем ее как по области в целом, так и почти по всем муниципальным образованиям области. В 2012 г. показатель общей заболеваемости наркоманиями снижается по области в целом относительно 2011 г. на 16,7%, что дало эффект снижения этого показателя за три года (2010-2012 гг.) со среднегодовым темпом снижения 18,8%.

В 2013 г. наблюдался рост первичной заболеваемости наркоманиями населения на 80,5% и составил 2,04 на 10 тысяч населения (2012 г. - 1,13), это связано с широким распространением в 2013 г. синтетических наркотических веществ.

В 2015 г. наметился рост первичной заболеваемости наркоманиями как по области, так и по г. Томску. В 2016 г. отмечается снижение заболеваемости наркоманиями, так относительно 2014 г. снизилась на 26,2%, а относительно 2015 г. на 31,8% и составила 1,1 на 10 тысяч населения.

Показатель заболеваемости по районам области также как по области снижается. Превышение среднеобластного значения отмечено только в Томском районе (на 24%) и городах Стрежевой (на 29%) и Томск (на 33%) (рис. 2).

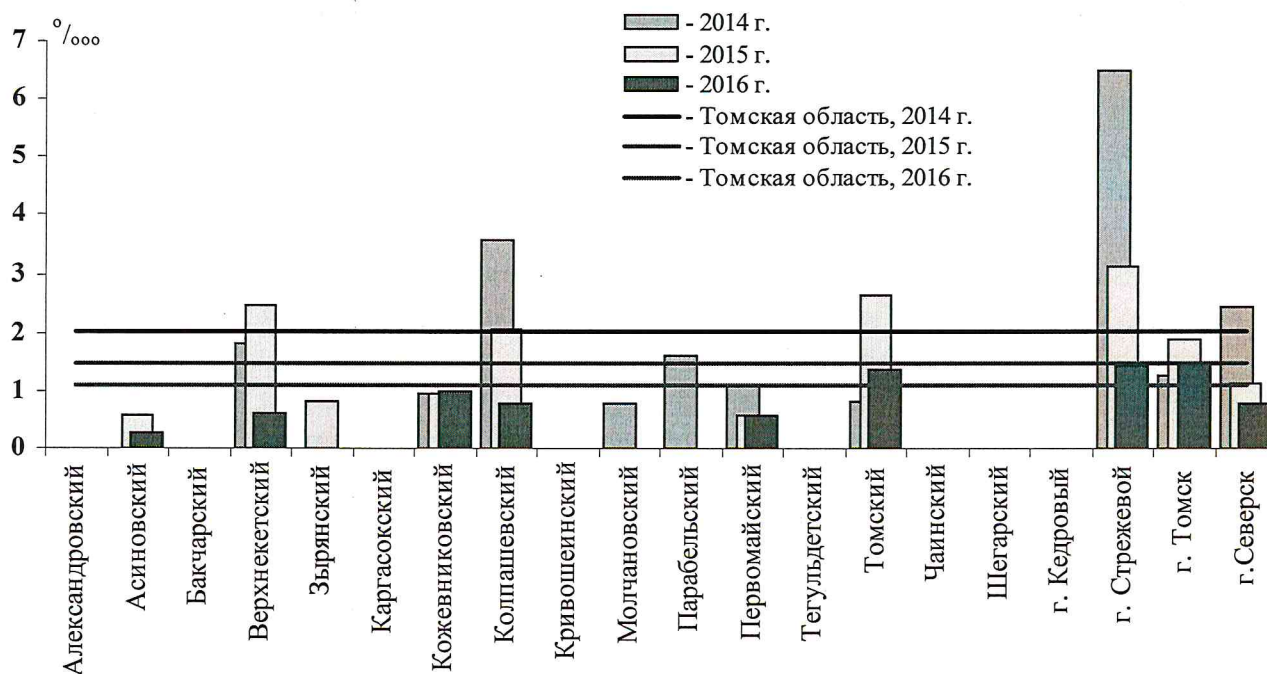


Рис. 2. Первичная заболеваемость наркоманиями по Томской области и РФ (на 10 тыс. населения)

В 2013 г. наблюдалось продолжение снижения распространенности употребления наркотических веществ без синдрома зависимости. Но в 2014-2015 гг. наблюдался рост этого показателя, это связано с распространением по области синтетических наркотиков. В 2016 г. отмечается снижение этого показателя до

уровня, равного 13,7 на 10 тысяч населения, что относительно 2015 г. меньше на 12,3%, и меньше чем по РФ в 2015 г. на 14,5%.

По экспертным оценкам уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков среди населения увеличился и превысил показатели 2013 года. По итогам 2016 года составляет 2578 на 100 тыс. населения (2015 год - 1721 на 100 тыс. населения, 2014 год – 2189 на 100 тыс. населения, 2013 год – 2280 на 100 тыс. населения). Данный показатель получен исходя из уровня латентности потребления наркотических веществ равного 8.3 (2015 год - 4.75), рассчитанного на основе данных по количеству лиц, погибших от передозировок наркотиками, в том числе лиц, на момент смерти состоявших на учетах в органах здравоохранения.

В 2016 году зарегистрировано 1738 (2015 год – 2131, 2014 год – 2677) человек, употребляющих наркотики инъекционным способом, что равняется 51 % от общего количества зарегистрированных потребителей наркотических веществ (3345 лиц), а также 13% лиц являются потребителями психостимуляторов, психотропных веществ и других наркотиков и их сочетаний.

Наличие угрозы жизни и здоровью граждан, связанной с потреблением наркотических средств и психотропных веществ, подтверждается данными об отравлениях и смертности среди жителей региона. Согласно результатам токсикологического мониторинга<sup>1</sup>, в общем числе острых отравлений химической этиологии доля отравлений, вызванных употреблением наркотиков, выросла (с 11% до 18%) и составила 297 фактов. Сравнительный анализ отравлений спиртосодержащей продукцией с аналогичным периодом прошлого года (снижение с 402 до 384) и отравлений, вызванных наркотическими средствами (рост со 185 до 297) позволяет заключить, что факты последних стремительно возрастают и практически приближаются к количеству отравлений, связанных с потреблением алкогольной продукцией.

Следует отметить, что более чем в 85% случаях отравление произошло в результате потребления синтетических наркотических средств. Анализ имеющихся сведений констатирует наличие фактов отравлений на территориях следующих районов области: Асиновского – 1, Кожевниковского – 4, Молчановского – 1, Парабельского – 1, Колпашевского – 2 (при отсутствии таковых в прошлом году). *Наиболее высокие (превышение среднего уровня по области) интенсивные показатели, характеризующие частоту регистрации острых отравлений наркотическими средствами, установлены в Кожевниковском районе и г. Томске.* В ряде районов по-прежнему фиксируются факты отравлений: в Чаинском – 1 (АППГ – 1) в Шегарском – 1 (АППГ – 2), Томском – 11 (АППГ – 13). Как и в предыдущие периоды, большая часть всех отравлений регистрируется на территории областного центра - 275 (АППГ – 167).

При этом отравления наркотиками опийной группы зафиксированы на территории г. Томска (27) и Томского района (1), все остальные факты вызваны потреблением синтетических наркотиков и иных неуточненных наркотиков. Наличие таких сведений свидетельствует о необходимости активизации работы по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков на территории названных районов и пресечению фактов поставок подконтрольных веществ как непосредственно в г. Томск, так и их распространению из города на территорию области. Общее число лиц детского и подросткового возраста с

<sup>1</sup> По данным Управления Роспотребнадзора по Томской области за 2015, 2016 гг. (без учета ЗАТО Северск).

диагностированными отравлениями наркотическими средствами составило 13 фактов (АППГ – 17), все являются жителями областного центра.

В истекшем периоде на территории Томской области фиксируется 25 фактов летальных исходов вследствие немедицинского потребления наркотиков<sup>2</sup> (уровень АППГ, г. Томск – 16, г. Северск – 4, Томский район - 3, Колпашевский район – 1, Парабельский район - 1). При этом, если в предыдущие периоды практически все смерти диагностировались от отравлений наркотиками опийной группы, то в текущем практически половина приходится на долю летальных исходов вследствие отравлений наркотиками синтетического происхождения. Смертельные случаи, причиной которых стали синтетические наркотики, зафиксированы в городах Томск и Северск, а также в Томском, Парабельском и Колпашевском районах.

На территории региона фиксируется рост доли наркопотребителей, в общем числе лиц, совершивших преступления общеуголовной направленности (с 7,6% до 9,5%). При этом две трети совершаемых ими преступлений связаны с незаконным оборотом наркотиков, остальные в большинстве своем относятся к категории преступлений имущественного характера.

Согласно проведенным в 2016 году социологическим опросам молодого населения региона, можно сделать определенные выводы, характеризующие складывающуюся наркоситуацию в регионе по степени вовлеченности молодежи в наркопотребление и уровня доступности популярных в молодежной среде наркотических средств.

Так, по результатам проведенного исследования среди **3436** студентов преимущественно I курса системы ПОО гг. Томска, Северска и Томской области (в прошлом году - **2882** обучающихся) в качестве главных причин распространения наркомании чаще всего респонденты указывают «Незанятость молодежи» (44%), «Доступность наркотиков» (52%), «Неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие» (50%). Отмечается тенденция к значительному увеличению ответов, по сравнению с прошлым годом, по таким причинам как «Неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие», «слабость профилактической работы».

Таблица 1

Причины распространения наркомании в молодежной среде

Как вы считаете, в чем причины распространения наркомании?	Томск и Северск		Томская область		В целом по выборке	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015
Неудовлетворенность жизнью, соц. Благополучие	<b>50%</b>	<b>42%</b>	<b>35%</b>	<b>35%</b>	<b>45%</b>	<b>40%</b>
Вседозволенность	24%	28%	29%	28%	26%	28
Плохая работа правоохранительных органов	16%	18%	24%	21%	19%	19%
Незанятость молодежи	<b>44%</b>	<b>51%</b>	<b>47%</b>	<b>52%</b>	<b>45%</b>	<b>51%</b>
Влияние и интересы наркобизнеса	18%	20%	20%	15%	18%	18%
Доступность наркотиков	<b>52%</b>	<b>55%</b>	<b>49%</b>	<b>45%</b>	<b>51%</b>	<b>51%</b>
Влияние массовой культуры и СМИ	10%	11%	11%	6%	10%	9%
Слабость профилактической	10%	9%	10%	19%	10%	9%

<sup>2</sup> Сведения ОГУЗ БСМЭ ТО, ФГБУ СибФНКЦ ФМБА ЗАТО Северск по фактам летальных случаев, зафиксированных в 2015, 2016гг.

работы						
--------	--	--	--	--	--	--

Опрошенные студенты сталкивались с ситуацией, когда им поступали предложения попробовать наркотические средства (согласно исследованию, ответ «да» дали 33% респондентов, ответ «нет» - 63%).

По сравнению с 2015 годом, количество респондентов уменьшилось на 14%, которые сталкивались с предложениями попробовать наркотики.

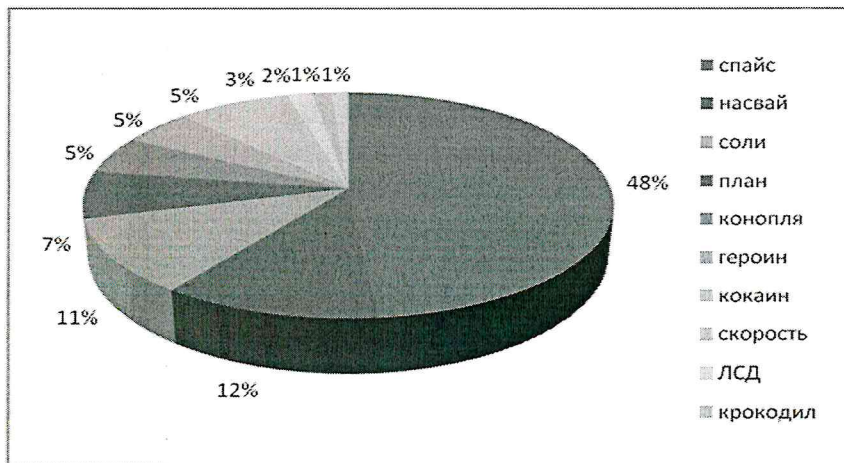
Наиболее распространенным наркотическим веществом, как в городе, так и в области, был назван «спайс» (данная группа ПАВ включает в себя еще такие наркотические вещества как: «дживик», «шоколадка», «растишишка», «рега», JWN, «россыпь», «ромашка»), его назвали 48% респондентов из общей выборки.

Следующими по популярности идут: соли (другое название «Скорость») – 14%, насвай – 12%, план – 7%, конопля – 5%, героин – 5%, кокаин – 5%.

Также респонденты называли такие наркотические вещества как ЛСД (в том числе марки) – 1%, «Крокодил» (основное составляющее дезаморфин) – 1%.

Диаграмма 1

Структура употребления ПАВ в окружении респондентов (в целом по выборке)



Чаще всего респонденты употребляют наркотик посредством курения 64%. Профилактика табакокурения, является очень важным направлением профилактической работы.

Респонденты, которые не общаются с людьми, употребляющими наркотики, в большинстве своем указывают на ответ «Курение» - 75 %. Ответы респондентов, все друзья которых употребляют наркотические вещества, распределяются на ответы: «Курение» - 16%, «Внутривенно» – 12% (в 2015 году данный показатель составлял 22%) и «Таблетки» - 8%.

Респонденты, которые не общаются с теми, кто употребляет наркотические вещества, данный способ выбирали в 1% случаев. Те респонденты, которые «Пробовали, но перестали употреблять» наркотические вещества, тоже указывают на «Курение» - 22%.

В 2016 году в соответствии с утвержденной ГАК методикой проведения мониторинга наркоситуации в Томской области проведены социологические опросы населения региона, опрошено 2000 лиц из числа жителей областного центра и ряда муниципальных образований (0.18% от населения региона).

Большинство респондентов (53%) считает, что наркотики достать сравнительно легко и очень легко.

Определение мест и способов распространения наркотиков производилось на основании анализа ответов на вопросы: «Как Вы считаете, в каком месте легче всего приобрести наркотики?». Лидирующим местом приобретения наркотиков, по мнению всех респондентов, и с большим отрывом от других вариантов является сеть «Интернет» 45.2% (2015 год – 35%), клубы и дискотеки – 44.8% (2015 год – 67%) мнений.

Возраст первых проб среди лиц, имеющих опыт употребления наркотических веществ, распределился следующим образом:

12-15 лет – 14%

16-18 лет – 60%

19-25 лет – 26%

В результате проведенного опроса установлена оценочная распространенность употребления наркотиков в Томской области, рассчитанная в соответствии с методикой и с учетом количества полученных вариантов ответов, указанных в таблице № 21.1 приложения № 2 (Распределение двумерных данных к первой главе) аналитического отчета по материалам проведенного социологического исследования:

- употребляю редко - 18 ответов (2015 год – 13);
- употребляю регулярно – 20 ответов (2015 год – 9);
- употребляю постоянно – 2 ответа (2015 год – 6);
- употребляю ежедневно – 0 ответов (2015 год – 3).

Данный показатель для Томской области составил 2% (2015 год - 1,5%, 2014 год - 3,6 %). В соответствии с критериями наркоситуации данный показатель по итогам 2016 года характеризуется как «тяжелый».

## **2. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющим наркотиками.**

В Томской области наркологическую амбулаторную помощь осуществляют диспансерное отделение областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Томский областной наркологический диспансер», наркологические кабинеты в районах и городах области, а также частные специалисты.

В 2016 году число занятых должностей психиатров-наркологов в Томской области по сравнению с 2015 годом увеличилось на 1,75 ставки (2,2%) и составило 82,25 ставки. При этом обеспеченность врачами психиатрами-наркологами возросла с 0,75 на 10 тысяч населения в 2015 году до 0,76 в 2016 г. Показатель выше среднего уровня по Российской Федерации на 28,8% (РФ – 0,59 на 10 тысяч населения).

В Томской области в 2016 году было занято 51,5 должностей врачей психиатров-наркологов, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных

условиях, при этом, в наркологических кабинетах 6 районов (Кожевниковский, Кривошеинский, Молчановский, Первомайский, Чаинский и Тегульдетский) на должностях психиатров-наркологов работают совместители 0,5 ставки. Также в больницах г. Томска на должностях врачей психиатров-наркологов работают совместители по осуществлению приема граждан с профилактической целью (ОГБУЗ «ТКПБ» – 0,5 ставки, ОГБУЗ «Фтизиопульмонологический центр – 0,75, ОГАУЗ «Поликлиника 1» – 0,25, ОГАУЗ «Поликлиника 4» – 0,25, ОГАУЗ «Больница 2» – 0,25, ОГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» – 0,5 и ОГБУЗ «ТОНД» на 13,75 ставках) работают врачи психиатры-наркологи, осуществляющие медицинское освидетельствование на состояние опьянения, и не ведут амбулаторный прием больных.

Таким образом, всего по Томской области врачами психиатрами-наркологами, ведущими амбулаторный прием непосредственно с больным составило 35,5 ставки, что значительно ниже, чем по РФ на 23,7% (Томская область – 0,29, РФ – 0,38 на 10 тысяч населения). В городе Кедровом врач психиатр-нарколог отсутствовал, прием больных осуществляет врач из Бакчарской РБ.

В 2015 г. в области в государственных учреждениях здравоохранения развернуто 212 (АППГ – 228) коек общего профиля с круглосуточным пребыванием: ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер» - 85 коек, ОГУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» – 60 коек, Научно-исследовательского института психического здоровья ТНЦ СО РАМН - 35 коек, ФГУЗ "МСЧ №81 ФМБА" г. Северск - 18 коек и 2 места дневного пребывания, МБУЗ "Городская больница" г. Стрежевой -14 коек.

В 2016 году в Томской области было развернуто 211 наркологических коек круглосуточного пребывания, из областного бюджета финансируются 145 коек (ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер – 85 коек, ОГБУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» – 60 коек), из федерального бюджета – 53 койки (ФГБНУ НИИПЗ» – 35 коек, ФГУЗ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №81 ФМБА РОССИИ» (ЗАТО город Северск) – 18 коек); из муниципального бюджета – 13 коек ОГАУЗ «Стрежевская городская больница».

Обеспеченность наркологическими койками в Томской области составляет 1,95 на 10 тысяч населения.

Также в области развернуто 25 государственных коек для реабилитации наркологических больных (ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер») и дневной стационар для реабилитации наркологических больных – на 4 места в ФГУЗ «КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 81 ФМБА РОССИИ» (ЗАТО Северск).

Также в Томской области имеются 3 дневных наркологических стационара на 32 места: ОГБУЗ «ТОНД» – 20 мест; ОГБУЗ «Колпашевская районная больница» – 10 мест; ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница» – 2 места.

Стационарная наркологическая помощь населению области в 2016 г. оказывалась в пяти наркологических стационарах, и общая численность коечного фонда в области составляла 236 коек, из них 25 реабилитационных и 211 наркологических коек. Обеспеченность населения наркологическими койками в 2016 г. составила 1,96 на 10 тысяч населения, что выше, чем по РФ на 30,7% (РФ – 1,5).



В течение 2016 г. в Томской области на наркологические койки было госпитализировано 4545 человек, показатель уровня госпитализации составил 42,2 на 10 тысяч населения, что на 8,1% меньше, чем в 2015 году. Показатель оборота койки в 2016 году составил 22, а работа наркологической койки 258 дней в году.

Число повторных поступлений в стационары по всем наркологическим заболеваниям снизилось (2015 г. – 18,5%, 2016 г. – 17,6%).

В 2016 г. снизилось количество больных, которые включены в амбулаторную программу реабилитации наркологических больных на 8,8%, (2016 г. – 713 человек, 2015 г. – 782), при этом увеличилось количество лиц успешно завершивших реабилитационную программу на 8,0% (2016 г. – 514 человек, 2015 г. – 476).

По состоянию на 1.01.2017 года на учете в ОГБУЗ «ТОНД» состояло 1582 человека с диагнозом «наркомания». В ремиссии от 1 года до 2 лет находятся 11,1 на 100 больных (плановые показатели 2015 года – 8,8), от 2 лет и выше 10,3 на 100 больных (плановый показатель 2015 года – 9,4).

Необходимо отметить, что в 2015 году в перечень участников регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц вошли 5 негосударственных организаций, действующих на территории Томской области, прошедших процедуру добровольной сертификации, организованную Автономной некоммерческой организацией «Институт демографии, миграции и регионального развития» (г. Москва). В двух организациях ООО «Чистый путь» и ООО «Мой выбор» 20 наркопотребителям – жителям Томской области – были оказаны реабилитационные услуги за счет индивидуальных сертификатов. Данные лица были включены в реабилитационные программы после постановки диагноза в ОГБУЗ «ТОНД» и подтверждения необходимости прохождения курсов реабилитации. За время реализации проекта (2014-2016гг) из областного бюджета выделено 7 млн. 800 тыс. руб. В программы выздоровления включено 67 граждан больных наркоманией, которым выдано порядка 380 индивидуальных сертификатов для прохождения курсов реабилитации на базе центров общественных организаций, прошедших добровольную проверку на качество оказываемых услуг. Гражданам, оказана помощь в поиске работы, восстановлении утраченных документов и получении дополнительного образования.

По имеющимся сведениям, на конец 2016 года реабилитационную деятельность, помимо государственных учреждений, в Томской области осуществляла еще 31 организация.

Реабилитационный процесс наркозависимых лиц в негосударственных организациях осуществляется с использованием трёх основных методик – 12-шаговая программа, программа духовно-нравственного восстановления (религиозная основа) и трудотерапия. Длительность ремиссии (воздержания от употребления наркотических средств) 3 года и более у лиц, прошедших курс реабилитации в данных организациях, согласно предоставленным сведениям, составляет от 10% до 80%. В соответствии с поступившими от организаций сведений в УМВД России по Томской области, в 2016 году прошли полные курсы восстановления порядка 838 (АППГ – 1016) граждан.

Негосударственные организации, прошедшие процедуру добровольной сертификации и включенные в реестр регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации, имеют сеть загородных центров, а также адаптационные центры в городе Томске, обладают хорошей материальной базой. В

рамках курса реабилитации используются различные техники, в том числе направленные на раскрытие и развитие творческого потенциала личности, эстетическое воспитание, восстановление трудовых навыков и другое. Также данными организациями оказывается помощь в трудоустройстве лицам, успешно прошедшим полный курс реабилитации. С этой целью рядом негосударственных организаций заключен договор о сотрудничестве с Областным государственным казённым учреждением «Центр занятости населения города Томска». Также после прохождения курса реабилитации «выпускники» в течение необходимого для успешной адаптации времени посещают групповые организационные собрания при центрах, над ними осуществляется персональный патронаж.

Департаментом социальной защиты населения Томской области в целях организации работы с 2014 года организован учет наркозависимых лиц, а также лиц, являющихся родственниками наркозависимых граждан, получивших социальные услуги в системе учреждений социального обслуживания.

В 2016 году в центры социальной поддержки населения районов обратились 4 (2015- 5, 2014 – 3) гражданина из числа членов семей, имеющих в своем составе наркозависимых лиц, которым оказана следующая социальная помощь: консультация специалиста по вопросам оказания мер социальной поддержки; консультация психолога. Основную работу по данному направлению проводит областное государственное бюджетное учреждение «Центр социальной адаптации г. Томска», который предоставляет питание и проживание, консультационные услуги, услуги психолога, содействие по восстановлению утраченных документов, в трудоустройстве, в получении медицинских услуг, оформлении инвалидности, оказывает срочную социальную помощь.

Органами государственной власти Томской области в 2016 году приняты меры, направленные на мотивацию наркопотребителей к прохождению лечения от наркозависимости, медицинской и социальной реабилитации.

Важнейшим аспектом данной деятельности стали положения Федерального закона № 313-ФЗ.

Результаты реализации указанного федерального закона на территории региона в порядке контроля рассмотрены на заседании антинаркотической комиссии Томской области с заслушиванием руководства УМВД России по Томской области и Департамента здравоохранения Томской области.

Всего в рамках реализации Федерального закона № 313 в 2016 по фактам уклонения от исполнения возложенных судом обязанностей, к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП привлечено 129 граждан (АППГ – 247). На конец года на контроле в органах полиции состоит 531 лицо, ведется работа по установлению их местонахождения и привлечению к административной ответственности.

### **3. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.**

Анализ наркоситуации на территории Томской области показывает, что, несмотря на совместные усилия правоохранительных органов, наркоситуация остается напряженной и продолжает оказывать серьезное негативное влияние на криминогенную обстановку в целом.

Основная часть выявленных в регионе наркопреступлений и правонарушений, приходится на областной центр, где изъято более 90% синтетических наркотиков и героина. Наиболее неблагоприятная наркоситуация наблюдается в ЗАТО Северск, городах Стрежевой, Асино и Колпашево. Данные тенденции обусловлены повышенной криминальной активностью, связанной с совершением общеуголовных преступлений, наличием развитой транспортной инфраструктуры и средоточием значительной части населения региона, в том числе молодежи.

Факторами, дестабилизирующими наркоситуацию в целом, являются: поступление на территорию области оптовых партий героина; не прекращающаяся реализация с использованием интернет-технологий психоактивных веществ синтетического происхождения; вовлечение в преступную деятельность представителей молодежи.

Анализ развития незаконного наркорынка синтетических наркотиков позволяет констатировать, что их незаконный оборот на ближайшие несколько лет останется основополагающим фактором негативного развития наркообстановки в Томской области. Указанные тенденции, подтверждаются данными медицинской статистики по сохраняющемуся на высоком уровне количеству психических расстройств, отравлений и летальных исходов, связанных с потреблением данных ПАВ; увеличению количества потребителей синтетических наркотиков, а также широким проникновением указанных веществ в молодежную и подростковую среду.

Снижение объемов изъятий из незаконного оборота героина свидетельствуют о необходимости активизации работы правоохранительных органов на данном направлении с целью выявления каналов поступления и пресечения его поставок на территорию региона, в т.ч. организованных наркогруппировками, сформированными по этническим признакам.

Изъятия наркотиков растительного происхождения осуществлялись, в основном, в сельской местности. С учетом того, что в таких изъятиях преобладают наркотики каннабисной группы, изготовленные из местного сырья, влияние их на основные негативные тенденции, связанные с отравлениями, смертностью и вовлечением молодежи в наркопотребление, по-прежнему, минимально.

По итогам 2016 года правоохранительными органами в Томской области зарегистрировано 1 827 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (АПШГ – 2 269), что на 19,5 % ниже аналогичного периода прошлого года. Одной из причин снижения результативности по линии НОН на территории области явилась реорганизация структуры правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с наркопреступностью. Так, с апреля 2016 года упразднено УФСКН России по Томской области и только в июле 2016 года в структуре УМВД России по Томской области создано Управление по контролю за оборотом наркотиков (далее - УНК УМВД). Необходимые изменения федерального законодательства в сфере осуществления оперативно-розыскной деятельности сотрудниками созданного подразделения вступили в законную силу в сентябре 2016 года. В связи с чем, УНК УМВД приступило к осуществлению оперативно-розыскной деятельности с третьего квартала текущего года.

В 2016 году доля зарегистрированных всеми правоохранительными органами наркопреступлений на территории Томской области в общем количестве преступлений общеуголовной направленности незначительно уменьшилась и

составила 9%, что характерно как для территории СФО, так и России в целом (Рис.3).

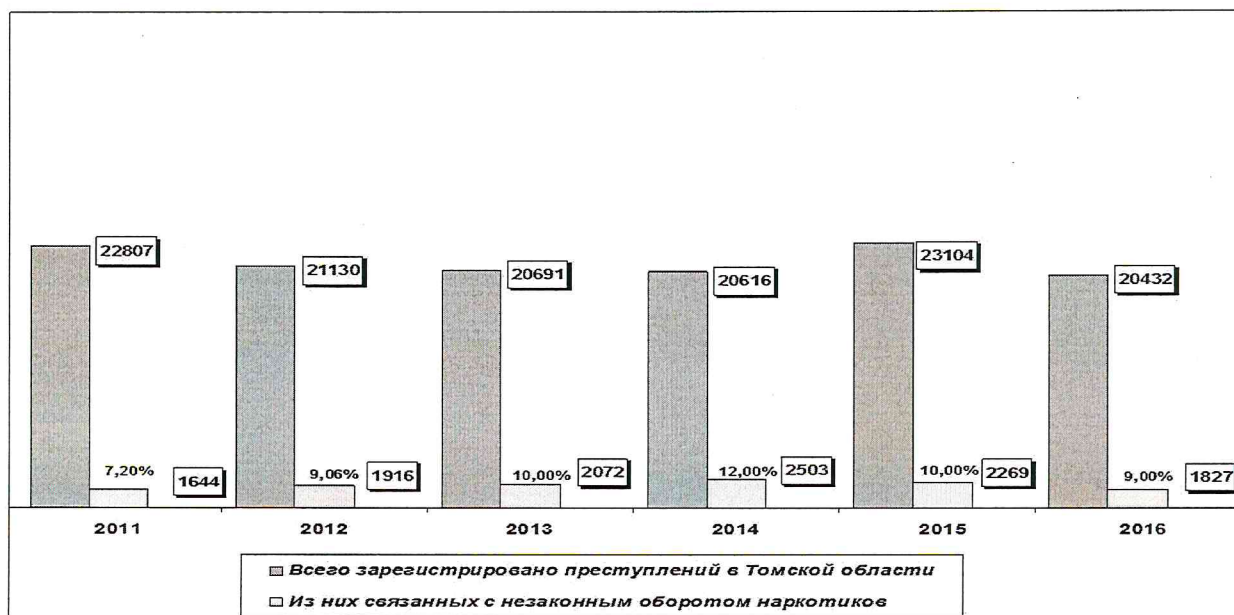


Рис. 3. Соотношение наркопреступлений и общеуголовной преступности на территории Томской области

Показатель распространенности наркопреступлений в Томской области превышает значения по СФО и России на 9 %. (171 наркопреступление на 100 тысяч населения области (АППГ – 212). Рассмотрение в совокупности всех статистических данных не позволяет говорить об улучшении наркообстановки, а скорее демонстрирует *необходимость повышения уровня результативности по противодействию наркопреступности*. Наибольшая распространенность наркопреступлений фиксируется в областном центре, городах Северск, Стрежевой, Асиновском, Колпашевском и Зырянском районах. В этих же муниципальных образованиях доля тяжких и особо тяжких наркопреступлений соответствует или превосходит среднеобластное значение.

Как и в предыдущие периоды, более половины зарегистрированных наркопреступлений приходится на областной центр. Кроме того, фиксируется рост числа иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших наркопреступления.

Согласно имеющимся статистическим данным по результатам работы всех правоохранительных органов прослеживается отрицательная динамика изъятых из незаконного оборота подконтрольных веществ. Так, в отчетном периоде их изъято 80 802г, что практически в два раза ниже результата АППГ (177 257г), снижение допущено по всем видам подконтрольных веществ.

Основная часть изъятого героина (99%) и психоактивных веществ синтетического ряда (90%) приходится на территорию г. Томска, через который проходит большинство каналов поступления наркотиков с дальнейшим транслированием на районы области. Так, изъятия героина осуществлены в ЗАТО Северск и г. Асино, а синтетических наркотиков в ЗАТО Северск, г. Стрежевом, Колпашевском, Асиновском, Первомайском, Каргасокском районах. Распространенность наркотиков каннабисной группы наблюдается в сельской

местности: Томский, Асиновский, Зырянский, Молчановский и Шегарский районы и ЗАТО Северск.

Активному проникновению в регион синтетических наркотических средств способствует их распространение с использованием ресурсов сети Интернет. В 2016 году правоохранными органами на постоянной основе продолжено выявление и анализ деятельности web-ресурсов (сайтов, тематических форумов, страниц в социальных сетях и т. д.), с помощью которых рекламируются и распространяются синтетические наркотики.

Так, в 2017 году в суд направлено дело по преступлениям, совершенным организованной группой в 2016 году, занимающейся незаконным сбытом наркотических веществ посредством информационно - телекоммуникационной сети Интернет на территории р.п. Белый Яр Верхнекетского района Томской области. В результате расследования данного уголовного дела выявлено преступление, предусмотренное п. «а» ч. 4 ст. 174.1 УК РФ, как совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами, приобретенными лицом в результате совершения им преступления, в целях придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению указанными денежными средствами, совершенные организованной группой.

Администрацией районов, с привлечением правоохранительных органов в период 2008-2016 годы на территории региона проведена работа с собственниками и арендаторами земельных участков, на которых выявлены очаги дикорастущей конопли, приняты меры по уничтожению очагов общей площадью:

2008 год – 165 Га	2009 год – 100 Га	2010 год - 98 Га
2011 год – 110 Га	2012 год – 150 Га	2013 год – 145 Га
2014 год - 168 Га	2015 год – 102 Га	<b>2016 год – 192 Га</b>

Основная площадь уничтоженных очагов расположена в Томском районе (152 Га).

Ежегодное выявление и ликвидация очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и их незаконных посевов осуществляется правоохранными органами в рамках межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак». Наиболее масштабные очаги произрастания дикорастущей конопли выявлены на территориях Томского, Кожевниковского, Тегульдетского, Парабельского, Молчановского, Кривошеинского и Чаинского районов Томской области.

Одним из действенных направлений профилактики в сфере предупреждения немедицинского потребления наркотических средств является выявление и расследование дел об административных правонарушениях, основное количество которых совершено в областном центре, а также ЗАТО Северск, г. Стрежевом, Асиновском и Колпашевском районах. Так, органами правопорядка выявлено 697 административных правонарушений, количество которых снизилось на 46% за счет снижения выявления правонарушений, связанных с потреблением психоактивных веществ (6.9 КоАП РФ).

В результате проведения межведомственных мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и профилактике правонарушений на транспорте, фиксируется снижение на 30% числа выявленных случаев управления автотранспортом водителями в состоянии наркотического опьянения (131, АППГ-196). Кроме того, в отношении наркопотребителей, выявленных органами наркоконтроля и органами внутренних дел, инициировалась процедура

прекращения действия права управления автотранспортом. Так, в 2016 году судами области рассмотрены и удовлетворены 78 (АППГ-30) исковых заявлений органов прокуратуры в отношении указанной категории граждан.

#### 4. Оценка состояния наркоситуации в Томской области.

В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериев оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах оценка развития наркоситуации в Томской области по итогам 2016 года соответствует критерию – **состояние «тяжелое»**, в том числе по параметрам оценки наркоситуации:

- 1) масштабы незаконного оборота наркотиков – состояние тяжелое;
- 2) масштабы немедицинского потребления наркотиков – состояние тяжелое;
- 3) обращаемости за наркологической помощью – состояние напряженное;
- 4) смертность от употребления наркотиков – состояние напряженное.

При продолжающемся в течение 4 лет снижении общего числа зарегистрированных потребителей с диагнозом «наркомания» и употребляющих наркотики с вредными последствиями в 2016 году произошло резкое снижение числа потребителей, зарегистрированных впервые в жизни - с 890 в 2015 году до 476.

Таблица 2

Период времени	Количество зарегистрированных потребителей наркотических средств			Количество зарегистрированных впервые в жизни		
	наркомания	Употребления с вредными последствиями	Всего	наркомания	Употребления с вредными последствиями	Всего
2012	3936	1812	5748	120	468	588
2013	3808	1164	4972	217	380	597
2014	2518	1387	3905	159	627	786
2015	2226	1667	3893	173	890	1063
2016	1884	1461	3345	120	476	596

Показатель количества зарегистрированных потребителей наркотиков на 100 тыс. населения по итогам 2016 в регионе составил 152.

В разрезе муниципальных образований данный показатель превышает общеобластную и имеет максимальное значение:

Таблица 3

Муниципальное образование	Количество потребителей наркотиков	Показатель на 100 тыс. населения
Молчановский район	43	340
г. Стрежевой	163	388
Зырянский район	42	347
Кривошеинский район	21	170
Томский район	193	266
Каргасокский район	35	177

В 2016 году в результате снижения на 77% числа потребителей, зарегистрированных впервые в жизни – показатель составил 44 (2015 год – 78) на 100 тыс. населения. Причиной резкого снижения показателя является снижение активности работы структур, отвечающих за выявление и постановку на учеты потребителей наркотических и психотропных веществ. Снижение данного показателя привело к изменению характеристики показателя *«Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)»* с «удовлетворительной» на «напряженную», т.е. в худшую сторону. **В результате изменения данного показателя и показателя по масштабам немедицинского потребления наркотиков (на «тяжелую») общая характеристика складывающейся ситуации в 2016 году изменилась с «напряженной» и оценивается как «тяжелая».**

В ряде районов Томской области за отчетный период не выявлено и не поставлено на учеты ни одного потребителя наркотических веществ, зарегистрированного впервые: Бакчарский, Парабельский, Тегульдетский, Шегарский районы, что при наличии результатов социологических опросов среди населения, которые свидетельствующих о росте наркопотребления в 2016 году, говорит о необходимости активизации работы правоохранительных органов и других заинтересованных государственных органов на муниципальном уровне.

Наличие в областном центре большого количества образовательных организаций, развивающаяся транспортная инфраструктура, активное участие в незаконном обороте наркотических веществ ранее судимых, неработающих, организованных групп, а также молодежи создают условия сохранения в регионе достаточно высокого уровня наркопреступности.

В структуре общеуголовной преступности удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков по сравнению с 2015 годом не изменился и составляет 9%. Вместе с тем, количество выявленных в 2016 году наркопреступлений по сравнению с 2015 годом значительно снизилось на 19% и составило 1884 (2015 год – 2269).

По количеству противоправных деяний (на 100 тыс. населения в возрасте от 14 до 60 лет) высокие показатели (кризисные) по прежнему в Молчановском, Колпашевском районах. В Зырянском районе произошел рост показателя и он оценивается как «предкризисный». Снижение показателя в Асиновском, г. Томске, значительное снижение в городах Стрежевом, Северске.

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных в 2016 году преступлений в регионе находится на уровне 9%. Максимального значения данный показатель достиг как и в прошлом году в городе Стрежевом, г. Томске и г. Северске.

Общие показатели критериев развития наркоситуации в разрезе муниципальных образований Томской области представлены в таблице № 4.

Таблица 4

Муниципальные образования	Распространенность противоправных деяний, на 100 тысяч населения	Удельный вес наркопреступлений в общем количестве преступных деяний, %	Удельный вес осужденных за наркопреступлений в общем числе осужденных лиц, %	Распространенность немедицинского потребления наркотиков (по данным соц опроса), %	Общая заболеваемость наркоманиями и обращениями лиц употребляющих наркотические вещества с вредными последствиями на 100 тысяч населения	Первичная заболеваемость наркоманиями на 100 тысяч населения	Первичная обращаемость лиц употребляющих наркотические вещества с вредными последствиями, на 100 тысяч населения	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы, на 100 тысяч населения	Итоговая оценка
Александровский район	113,0	2,2	1,5	100,0	242,0	0,0	48,0		напряж
Асиновский район	313,0	5,0	8,0	39,0	250,0	2,9	40,0		напряж
Бакчарский район	116,0	2,2	5,0	80,0	16,0	0,0	0,0		напряж
Верхнекетский район	58,0	0,9	1,9	33,0	248,0	6,2	24,0		напряж
Зырянский район	449,0	7,2	11,6	81,0	471,0	0,0	124,0		тяжелое
Карасоковский район	130,0	3,2	4,8	25,0	283,0	0,0	10,0		напряж
Кожвинковский район	112,0	2,4	3,4	60,0	289,0	9,8	34,0		напряж
Колпашевский район	581,0	7,9	5,3	55,0	227,0	7,7	64,0	4,1	напряж
Молчановский район	583,0	5,4	14,5	63,0	562,0	0	55		тяжелое
Парабельский район	116,0	2,0	3,3	50,0	193,0	0,0	0,0	8	тяжелое
Кривошеинский район	151,0	1,6	0,0	0,0	332,0	0,0	40,0		напряж
Первомайский район	112,0	2,6	8,8	66,0	319,0	5,8	23,0		напряж
Тегульдетский район	133,0	2,7	3,9	0,0	223,0	0,0	0,0		напряж
Чанский район	132,0	2,7	3,6	75,0	143,0	0,0	42,0		напряж
Шегарский район	244,0	5,4	6,9	60,0	289,0	0,0	0,0		напряж
Томский район	124,0	2,8	5,5	44,0	470,0	13,8	78,0	4,1	тяжелое
г. Стрежевой	448,0	11,3	12,5	45,0	967,0	14,3	57,0		тяжелое
г. Томск	413,0	11,6	19,5	55,0	262,0	14,7	48,0	2,7	тяжелое
г. Кедровый	418,0	4,3	15,0	50,0	242,0	0	0		тяжелое
г. Северск	279,0	8,9	6,8	65,0	308,0	7,8	12,0	3,4	тяжелое
область	350,0	9,0	12,0	55,0	310,0	11,1	44,0	1,76	тяжелое



## **5. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Томской области.**

Приведенный анализ наркоситуации в регионе по данным официальной статистики позволяет сделать выводы о том, что наркологическая ситуация в Томской области характеризуется высокой динамичностью, латентностью, вовлечением в потребления наркотиков подростков, молодежи, женщин, изменением мотивировки употребления в различных группах населения, низкой мотивацией к обращению за наркологической помощью и реабилитацией:

1) При снижении уровня распространенности немедицинского употребления наркотиков по данным официальной статистики о состоящих на наркоучетах лицах, доля отравлений, вызванных употреблением наркотиков, в общем числе острых отравлений химической этиологии выросла с 11% до 18%. Что говорит о резком увеличении уровня латентности потребления наркотических и психотропных веществ среди населения.

2) По данным социологических опросов произошло увеличение общего количества потребителей наркотических средств среди населения (с 1.5% до 2%), и увеличение количества обучающихся общего образования, включенных в группы «риска».

3) Фиксируется рост доли наркопотребителей, в общем числе лиц, совершивших преступления общеуголовной направленности с 7.6% до 9.5%.

При сохранении наметившейся в краткосрочной перспективе негативной тенденции в изменении складывающейся в регионе наркоситуации прогнозируется увеличение количества потребителей среди населения региона, чему способствуют следующие факторы:

- высокая степень доступности наркотиков, более половины опрошенных отметили, что наркотики достать легко.

- резкое снижение активности деятельности правоохранительных органов по перекрытию каналов поступления наркотических средств в регион и привлечению к уголовной ответственности причастных к данным преступлениям лиц.

- поступление на территорию области, в первую очередь, из соседних регионов и других государств, наркотических средств, с преобладанием в их общей массе героина и синтетических наркотиков;

- проникновение наркопреступности из областного центра в районы области с одновременным увеличением поставок героина, а также синтетических наркотических средств.

## **6. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Томской области.**

В целях стабилизации наркоситуации требуется дальнейшая наступательная работа всех территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Томской области, органов местного самоуправления и общественных организаций в данном направлении, обеспечение их всестороннего взаимодействия и использования их потенциала для повышения эффективности реализации профилактической деятельности и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Необходимо сконцентрировать усилия исполнительных органов государственной власти Томской области и территориальных органов федеральных органов государственной власти в оказании помощи муниципальным районам региона по организации эффективной антинаркотической деятельности.

Муниципальные антинаркотические комиссии должны стать первичной инстанцией и главным организатором вовлечения наркопотребителей в социальную реабилитацию.

С учетом проведенного анализа развития наркоситуации, особенностей оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Томской области и результатов работы заинтересованных ведомств по итогам 2016 года, целесообразно внести следующие предложения по мерам, направленным на улучшение наркоситуации в Томской области для реализации в 2017 году:

1. УМВД России по Томской области (Будник А.И.), УФСБ России по Томской области (Иванов Д.В.), УФСИН России по Томской области (Дорохин Ю.В.), Томская таможня (Агашев А.В.) в соответствии с компетенцией в сфере профилактики наркопотребления и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:

1) основные усилия в организации работы по противодействию незаконному обороту подконтрольных веществ направить на:

- пресечение поставок наркотиков на территорию Томской области, ликвидацию наркосбытовых сетей и выявление каналов их поступления, в том числе из других регионов России;

- выявление и разоблачение организованных преступных групп, в том числе созданных на этнической основе;

- борьбу с распространением синтетических аналогов опиоидов и каннабиоидов, в том числе в молодежной среде и в местах массового досуга населения;

- подрыв экономических основ наркопреступности, разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков;

- мониторинге сети Интернет в целях выявления web-ресурсов (в том числе сайтов, тематических форумов, страниц в социальных сетях и т.д.), с помощью которых рекламируются и распространяются синтетические наркотики, иные психоактивные вещества и «конструкторы», для внесения представлений о блокировании доступа к ним пользователей в установленном законом порядке;

- работе по привлечению к административной ответственности лиц за немедицинское употребление наркотиков, а также лиц, уклоняющихся от исполнения судебных решений о прохождении диагностики и профилактики в медицинских учреждениях.

2) организовать индивидуально-профилактическую работу с наркопотребителями, а также по их постановке на учет в органах здравоохранения. Предпринять комплекс мер по организации этой работы в муниципальных образованиях Томской области.

3) провести комплекс оперативно-профилактических мероприятий (локальных операций) в отдельных муниципальных образованиях Томской области со сложной наркоситуацией, направленных на пресечение наркопреступлений, с рассмотрением результатов на совместных совещаниях.

2. Рекомендовать участникам мониторинга наркоситуации в соответствии с компетенцией в сфере профилактики наркомании и наркопотребления принять следующие меры:

1) обеспечить проведение комплекса мероприятий по дальнейшему развитию на территории Томской области регионального сегмента Национальной системы

комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

2) разработать и внедрить дополнительную систему побуждения наркоманов к лечению и реабилитации.

3) продолжить работу по оказанию всесторонней помощи муниципальным районам Томской области по организации эффективной антинаркотической деятельности.

4) ежеквартально анализировать складывающуюся ситуацию по причинам смертности и острых отравлений наркотическими средствами или психотропными веществами. Вносить предложения по ее стабилизации.

5) осуществлять контроль за исполнением мероприятий государственной подпрограммы «Профилактика правонарушений и наркомании на территории Томской области».

6) с целью дальнейшего развития и совершенствования форм и методов профилактической работы с учетом современных особенностей наркоситуации необходимо:

- продолжить проведение комплекса антинаркотических пропагандистских мероприятий, том числе с использованием сети Интернет, с привлечением возможностей молодежных объединений и организаций;

- организовать антинаркотическую пропагандистскую кампанию в СМИ региона с привлечением представителей общественных объединений, с целью формирования отрицательного отношения к потреблению новых видов одурманивающих веществ синтетического ряда и ограничения их широкого проникновения в среду подростков и молодежи.

7) с целью построения профилактической работы на системной основе органам управления образования и молодежной политики в рамках своих полномочий обеспечить как в учебном процессе, так и во внеучебное время непрерывность реализации антинаркотических мероприятий, направленных на формирование у обучающихся в образовательных организациях Томской области здорового образа жизни.

3. Главам муниципальных образований Томской области (председателям антинаркотических комиссий МО) в рамках работы антинаркотических комиссий выработать и реализовать в 2017 году на муниципальном уровне меры по выявлению лиц, нуждающихся в медицинской наркологической помощи, реабилитации и ресоциализации. Организовать взаимодействие органов социальной защиты населения, здравоохранения, образования и правоохранительных органов по работе с такой категорией лиц, в том числе в рамках исполнения федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Активизировать антинаркотическую информационно-просветительскую работу с населением в МО со сложной наркоситуацией, на заседаниях антинаркотических комиссий рассмотреть вопросы с принятием мер по ее улучшению. Оказывать предметную помощь и поддержку действующим на территории муниципального образования общественным объединениям военно-патриотической, спортивной направленности (клубы, кружки, секции, музеи, спортивно-технические объединения и т.д.).

**Аппарат антинаркотической комиссии Томской области**