

**Заключение**  
**Органа муниципального финансового контроля Каргасокского**  
**района на Отчёт Администрации Каргасокского района**  
**об исполнении районного бюджета за 2022 год.**

с. Каргасок

13.04.2023

В Орган муниципального финансового контроля Каргасокского района (далее – Контрольный орган) 30 марта 2023 года были представлены:

- Проект решения Думы Каргасокского района «Об отчёте Администрации Каргасокского района об исполнении бюджета муниципального образования «Каргасокский район» за 2022 год» (далее – проект решения Думы об исполнении бюджета);

- Отчёт об исполнении консолидированного бюджета;
- Баланс исполнения консолидированного бюджета;
- Отчет о финансовых результатах деятельности;
- Отчет о движении денежных средств;

- Пояснительная записка, что соответствует пункту 4 статьи 39 и пункту 1 статьи 40 Положения о бюджетном процессе в Каргасокском районе, утвержденного решением Думы Каргасокского района от 18.12.2013 № 253 (далее - Положение о бюджетном процессе) (ч.3 ст.264<sup>1</sup>БК).

В соответствии с пунктом 2 статьи 40 Положения о бюджетном процессе (ст.264<sup>6</sup> БК) вместе с Проектом решения Думы об исполнении бюджета представлены приложения:

- № 1 Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по кодам классификации доходов за 2022 год;

- № 2 Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по ведомственной структуре расходов за 2022 год;

- № 3 Исполнение бюджета муниципального образования «Каргасокский район» по разделам и подразделам классификации расходов за 2022 год;

- № 4 Источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Каргасокский район» за 2022 год;

- № 5 Исполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2022 год;

- № 6 Отчёт о реализации муниципальных программ муниципального образования «Каргасокский район» за 2022 год.

В соответствии с частью 7 статьи 81 Бюджетного кодекса представлен Отчёт о расходовании средств резервных фондов за 2022 год, оформленный в виде приложения № 7 к Проекту решения Думы об исполнении бюджета на двух таблицах: «Резервный фонд финансирования непредвиденных расходов Администрации Каргасокского района» и «Резервный фонд Администрации Каргасокского района по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Положения о бюджетном процессе (ч.1 ст. 264<sup>2</sup> БК) и Порядком осуществления внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Муниципального образования «Каргасокский район», утверждённого решением Думы Каргасокского района от 19.02.2014 № 262, для проведения проверки и составления Заключения на годовой Отчёт об исполнении бюджета, в Контрольный орган были представлены: 6 отчетов главных администраторов доходов, 7 отчётов главных

распорядителей бюджетных средств и 1 отчёт главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Решением Думы Каргасокского района «О бюджете муниципального образования «Каргасокский район» на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов» от 22.12.2021 № 103 в редакции решений: от 28.01.2022 № 114, от 24.02.22 № 116, от 20.04.22 № 129, от 21.06.22 № 144, от 30.08.22 № 148, от 30.09.22 № 152, от 10.11.22 № 155. от 14.12.22 № 160, от 27.12.22 № 161 утверждён Перечень главных администраторов доходов.

В соответствии с приложением № 1 к проекту Решения Думы, а также Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (далее - Отчет об исполнении консолидированного бюджета Каргасокского района) в бюджет района поступило доходов за отчетный год на **1 786 941,4** тыс. руб., которые контролировались **пятнадцатью** главными администраторами доходов. Из них, в соответствии с установленными требованиями, представили свои отчёты – **шесть** главных администраторов, контролирующих доходы с кодом **05** (бюджет муниципального района) на общую сумму **1 464 508,9** тыс. руб. согласно таблице № 1. В соответствии с отчётом Администрации Каргасокского района, КАДМ **910** на сумму **5,0** тыс. руб., были доходы от государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной продукции, с кодом **01** федерального бюджета.

Таблица № 1

КАДМ	Наименование главного администратора	Размер контролируемых налогов и платежей (тыс. руб.)
182	Управление федеральной налоговой службы по Томской области (УФНС)	288,5
902	Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район»	136 706,6
906	Управление образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район»	691 812,8
908	МКУ Отдел культуры и туризма Администрации Каргасокского района	58 572,9
910	Администрация Каргасокского района	122 812,9
992	Муниципальное казенное учреждение Управление финансов Администрации Каргасокского район	454 315,2
	<b>ИТОГО</b>	<b>1 464 508,9</b>

Остальные распределяемые доходы в размере **322 432,5** тыс. руб. (1 786 941,4 – 1 464 508,9) контролировались **девятью** главными администраторами доходов с КАДМ: 048; 100; 182; 188; 810; 815; 825; 838; 841 по кодам 01 федерального бюджета и 02 областного бюджета в 12 и 13 разрядах. Из них **один (182)** контролировал налоги и платежи, как федерального и областного бюджетов, так и бюджета района.

Данные Отчёта об исполнении консолидированного бюджета Каргасокского района и приложение № 1 к проекту решения Думы соответствуют данным представленных отчётов главными администраторами по поступившим доходам в районный бюджет.

Решением Думы Каргасокского района от 22.12.2021 № 103 первоначально планировалось поступление доходов в размере **1 520 416,2** тыс. руб. В течение года в бюджет муниципального образования «Каргасокский район» девять раз вносились изменения. В окончательном варианте, доходы бюджета были утверждены решением Думы Каргасокского района от 27.12.2022 № 161 в размере **1 780 984,5** тыс. руб., что не соответствует данным Отчета об исполнении районного бюджета (1 788 393,9 тыс. руб.) на сумму 7 409,4 тыс. руб. В пояснительной записке указано, что в период с 28 по 31 декабря 2022 года, согласно статье 31 Положения о бюджетном процессе, были внесены изменения по увеличению доходной и расходной части бюджета на сумму изменений по межбюджетным трансфертам. Увеличение после внесения последнего изменения по сравнению с первоначальным планом (1 520 416,2 тыс. руб.) составило – **17,6%**.

В пояснительной записке также указано, что план по налоговым и неналоговым доходам районного бюджета выполнен на **102,4%** (собрали 338 512,1 тыс. руб., при уточненном плане 330 607,9 тыс. руб.). По сравнению с 2021 годом (295 800,9 тыс. руб.), эти доходы увеличились на **14,4%**.

В 2022 году налоговые и неналоговые доходы в доходах районного бюджета составляли **338 512,1** тыс. руб. (**18,9%**), безвозмездные поступления в размере **1 448 429,2** тыс. руб. (**81,1%**). Основной удельный вес, в объеме налоговых и неналоговых доходов занимали: налог на доходы физических лиц в размере 232 583,9 тыс. руб. (**68,7%**); платежи за пользование природными ресурсами в размере 56 041,1 тыс. руб. (**16,6%**); акцизы в размере 14 134,7 тыс. руб. (**4,2%**); налоги на совокупный доход в размере 14 125,3 тыс. руб. (**4,2%**); доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в размере 11 513,2 тыс. руб. (**3,4%**). Эти пять видов доходов составляли **97,1%** от всех поступивших налоговых и неналоговых доходов.

Общее выполнение плана поступления всех доходов составляло **99,9%**.

На 1 января 2023 года **дебиторская** задолженность бюджета района составляла в размере **51 688,1** тыс. руб. В том числе: 45 293,4 тыс. руб. (**87,6%**) - расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (в основном - начисленные будущие платежи за аренду земель); 2 681,3 тыс. руб. (**5,2%**) - расчеты с плательщиками доходов от операционной аренды; 919,9 тыс. руб. (**1,8%**) – по расчетам по доходам от прочих сумм принудительного изъятия; 386,9 тыс. руб. (**0,8%**) – расчеты с плательщиками по доходам от оказания платных услуг; 333,3 тыс. руб. (**0,6%**) – по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет; 55,5 тыс. руб. (**0,1%**) - по расчетам по доходам от компенсации затрат. Все вместе они составляли **96,1%** от всей задолженности.

На 1 января 2023 года **кредиторская** задолженность бюджета района составляла в размере **16 842,4** тыс. руб. В том числе: 13 655,1 тыс. руб. (**81,1%**) - расчеты по прочим платежам в бюджет; 485,1 тыс. руб. (**2,9%**) – расчеты по налоговым доходам; 159,1 тыс. руб. (**0,9%**) - расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках; 39,2 тыс. руб. (**0,2%**) - расчеты по налогу на имущество организаций; 20,0 тыс. руб. (**0,1%**) – расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами; 10,1 тыс. руб. (**0,1%**) - расчеты по иным доходам от собственности. Все вместе они составляли **85,3%** от всей задолженности.

В 2022 году **расходы** бюджета, которые составили **1 764 868,8** тыс. руб., контролировались семью главными распорядителями, а именно:

Таблица № 2

Код главы	Наименование главного распорядителя	Расходы (тыс. руб.)
902	Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район»	198 334,2

904	Муниципальное казенное учреждение Дума Каргасокского района	1 949,2
905	Орган муниципального финансового контроля Каргасокского района	2 712,5
906	Управление образования опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район»	912 941,2
908	Муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Каргасокского района	133 987,5
910	Администрация Каргасокского района	203 662,1
992	Муниципальное казенное учреждение Управление финансов Администрации Каргасокского района	311 282,1
	<b>Итого по 7 главным распорядителям бюджетных средств</b>	<b>1 764 868,8</b>

В Бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, принятого решением от 22.12.2021 № 103 во втором чтении, на 2022 финансовый год были предусмотрены только шесть главных распорядителя бюджетных средств. В связи с образованием с 1 марта 2022 года нового юридического лица – Органа муниципального финансового контроля Каргасокского района, решением Думы Каргасокского района от 24.02.2022 № 116 были внесены изменения в решение о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Таким образом, добавлен ещё один главный распорядитель бюджетных средств с кодом главы 905.

Представленные семью главными распорядителями бюджетных средств и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета (код 992) отчёты составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н. Данные отчёты также подтверждают достоверность показателей доходной части бюджета.

Данные Отчёта об исполнении консолидированного бюджета Каргасокского района и приложения № 2 к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2022 год (ведомственная структура расходов) соответствуют данным отчётов главных распорядителей бюджетных средств района.

Решением Думы Каргасокского района от 22.12.2021 № 103 ассигнования по расходам на 2022 год были утверждены в размере 1 520 416,2 тыс. руб. Последним решением Думы Каргасокского района от 27.12.2022 № 161, ассигнования уточнены в размере 1 839 583,2 тыс. руб., что не соответствует данным Отчета об исполнении районного бюджета на 7 409,4 тыс. руб. В пояснительной записке указано, что в период с 28 по 31 декабря 2022 года, согласно статье 31 Положения о бюджетном процессе, были внесены изменения по увеличению доходной и расходной частей бюджета на сумму изменений по межбюджетным трансфертам. Исполнение бюджета МО «Каргасокский район» в 2022 году, как и в предыдущие годы, происходило в программном формате, в рамках 9 муниципальных программ и составило 96,2 % от всех расходов бюджета.

В целом расходы районного бюджета исполнены на 95,6%, что немного меньше, чем в предыдущие годы, но соответствует требованиям соблюдения финансовой дисциплины. То есть практически на 100%.

Расходы районного бюджета в 2022 году осуществлялись следующим образом:

- профинансированы 20 казённых учреждений, в том числе:

3 учреждения, относящиеся к органам местного самоуправления (Дума Каргасокского района, Администрация Каргасокского района, Контрольный орган Каргасокского района);

3 учреждения, являющиеся отраслевыми органами Администрации Каргасокского района (Управление финансов АКР, Управление образования, опеки и попечительства, Отдел культуры и туризма);

1 учреждение – Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район».

Все 7 казённых учреждений, как было указано выше по тексту, являются главными распорядителями бюджетных средств;

- предоставлены субсидии на выполнение муниципальных заданий 16 бюджетным учреждениям и 1 автономному учреждению (Газета «Северная правда») в размере 525,3 млн. руб. (переходящий остаток с прошлых лет 8,9 млн. руб., остались неиспользованными 5,7 млн. руб.);

- предоставлены субсидии на иные цели бюджетным и автономному учреждениям в размере 136,2 млн. руб., не связанные с выполнением муниципального задания;

- предоставлены субсидии на организацию пассажирских перевозок в размере 63,4 млн. руб. в том числе: авиационных – 40,2 млн. руб., речных – 5,9 млн. руб., автомобильных – 17,3 млн. руб.;

- предоставлены субсидии на поддержку сельхозпроизводства в размере 3,2 млн. руб.;

- предоставлены субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства в размере 1,8 млн. руб.;

- предоставлены субсидии на поддержку коммунальной сферы (на компенсацию расходов по электроснабжению, теплоснабжению и частичную компенсацию расходов по доставке сена) в размере 152,4 млн. рублей.

Расходы на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог составили 56,1 млн. руб., в том числе 20,0 млн. руб. на строительство и содержание зимников и автомобильных дорог.

В соответствии с приложением № 5 к проекту Решения Думы, исполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2022 год составило 139 644,4 тыс. рублей. Расходы на капитальное строительство составили 115 611,4 тыс. руб., на капитальный ремонт – 24 033,0 тыс. руб. Остаток незавершенного строительства на конец года отсутствует, что подтверждается балансом исполнения консолидированного бюджета и отчетами главных распорядителей.

В соответствии с приложением № 6 к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2022 год в отчётном году исполнялись 9 муниципальных целевых программ на сумму 1 698 079,8 тыс. руб., что составило 96,2% в расходах районного бюджета и немного меньше показателя прошлого года на 1,5%. Исполнение по ним составило 96,1 %. В соответствии с установленными требованиями все муниципальные программы прописаны в ведомственной структуре расходов (приложение № 2).

Анализ показателей приложений: № 2 «Исполнение бюджета муниципального образования "Каргасокский район" по ведомственной структуре расходов за 2022 год», № 3 «Исполнение бюджета муниципального образования "Каргасокский район" по разделам и подразделам классификации расходов за 2022 год», № 5 «Исполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2022 год» и № 6 «Отчёт о реализации муниципальных программ муниципального образования "Каргасокский район" за 2022 год» показал, что их показатели соответствуют друг другу (сопоставимы).

В приложении № 7 представлен отчёт о финансировании расходов из резервного фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Постановлениями Главы Каргасокского района от 27.03.2008 № 60 и Администрации Каргасокского района от 01.06.2012 № 95, с учетом изменений внесённых постановлением Администрации Каргасокского района от 24.06.2014 года № 140, утверждены: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Каргасокского района по предупреждению, ликвидации чрезвычайных

ситуаций и последствий стихийных бедствий и Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Каргасокского района.

В соответствии с утвержденными Порядками бюджетные средства фондов предоставлялись только на основании распоряжений Администрации Каргасокского района. Во всех Распоряжениях указывался размер предоставляемых средств, бюджетополучатель, направление расходования, срок предоставления отчёта и ответственный исполнитель за целевым использованием средств фондов. Направления расходования средств, указанные в распоряжениях, соответствовали установленным в Порядках.

В соответствии с решением Думы от 22.12.2021 № 103 резервные фонды были первоначально сформированы в размере 1 000,0 тыс. рублей, затем в течение года увеличены до 1 150,0 тыс. руб. Всего выделено из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Каргасокского района 609,8 тыс. руб., из резервного фонда ГО ЧС 465,0 тыс. руб. На конец года нераспределённый остаток средств резервных фондов составил 40,2 тыс. руб. и 35,0 тыс. руб. соответственно.

Расходы фонда непредвиденных расходов в сумме 593,5 тыс. руб. подтверждены семью отчётами главных распорядителей бюджетных средств, что соответствует приложению № 7. При проверке данных отчётов установлено несколько замечаний и нарушений. Согласно распоряжения Администрации Каргасокского района от 01.08.2022 № 382 Отделу культуры и туризма Администрации Каргасокского района были выделены денежные средства в сумме 3 895 руб., для косметического ремонта кирпичного забора на территории Детской школы искусств. Срок предоставления отчёта указан до 01.09.2022 года. Фактически отчёт представлен позднее указанного срока, 20.09.2022 года. Кроме того, к отчёту приложены: контракт на поставку товаров, счет-фактура и счёт. Все документы от 27.07.2022 года, т.е. товар приобретён раньше на 5 дней, чем были выделены бюджетные лимиты из резервного фонда непредвиденных расходов.

Согласно части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением. Таким образом, бюджетные лимиты в размере 3 895,0 рублей доведены после принятия обязательств. Также с опозданием на 22 дня представлен отчет Отделом культуры и туризма по распоряжению АКР от 27.09.2022 № 494 о выделении бюджетных ассигнований в сумме 150 000 руб., на организацию и проведение неплановых социально значимых мероприятий, связанных с мобилизацией граждан Каргасокского района.

Расходы резервного фонда по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 390,5 тыс. руб., подтверждены четырнадцатью отчётами главных распорядителей бюджетных средств, что также соответствует расходам, указанным в Отчете приложения № 7. При их проверке нарушений и замечаний не установлено.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета являлось Управление финансов АКР с кодом главы 992. В соответствии с разделами 2 и 3 Отчета об исполнении консолидированного бюджета Каргасокского района и приложением № 4 к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2022 год в бюджете предусматривался дефицит в размере 58 598,7 тыс. руб., а сложился в результате исполнения бюджета профицит в размере 22 072,6 тыс. руб. Источниками сложившегося профицита явились: изменение остатков средств на счёте по учёту средств бюджета в размере (- 54 072,6 тыс. руб.) и разница между полученным и погашенным бюджетным кредитом в размере 32 000,0 тыс. руб.


Остаток средств на счете районного бюджета на 1 января 2023 года составил 76 671,3 тыс. руб. (в том числе нецелевого назначения – 63 042,9 тыс. руб.), которые включены в расходную часть бюджета на 2023 год.

В Пояснительной записке отражены основные моменты формирования и исполнения бюджета 2022 года. Приведена характеристика основных показателей районного бюджета. Проанализированы доходы бюджета в разрезе видов по сравнению с исполнением 2021 года и планом 2022 года, даны объяснения увеличения или уменьшения, представлена структура доходов за 2022 год в сравнении с 2021 годом. В таком же формате проанализированы расходы районного бюджета. В отдельном подразделе пояснительной записки описано выполнение программы приватизации (продажи) муниципального имущества Каргасокского района за 2022 год. Информация из Пояснительной записки была использована при составлении Заключения.

По результатам внешней проверки Отчётов, Орган муниципального финансового контроля подтверждает соответствие отчётности консолидированного бюджета, представленным Отчётам администраторов средств районного бюджета. К представленной отчётности нет замечаний. Показатели проекта решения Думы соответствуют данным бюджетной отчётности. Предлагается принять решение об утверждении годового отчета об исполнении районного бюджета за 2022 финансовый год.

Председатель Контрольного органа  
Каргасокского района \_\_\_\_\_  /Ю.А.Машковцев/

Аудитор Контрольного органа  
Каргасокского района \_\_\_\_\_  /С.В.Шичанин/

Инспектор Контрольного органа  
Каргасокского района \_\_\_\_\_  /Е.В.Мусатова/